

ОЮЛ «Ассоциация биржевого рынка Казахстана» (далее – ОЮЛ)

Текущая проблема выделенная АЗРК РК	Предлагаемые меры АЗРК РК	Комментарии
<p>Многообразие «карманных бирж»</p> <p>В РК лицензировано 13 товарных бирж, все субъекты микро и малого бизнеса, отдельные из которых базируются на 1С системе и сайтах</p> <p>Указанное является следствием:</p> <ul style="list-style-type: none"> • необременительных и поверхностных квалификационных требований к товарным биржам и их электронным торговым системам; • отсутствия практического опыта и специальных знаний в области ИТ, информационной безопасности, ответственных сотрудников МТИ при разработке НПА 	<p>Поручение в указе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Правительству передать в МЦРИАП компетенцию МТИ по разработке и утверждению обязательных требований к электронной торговой системе товарных бирж; • Правительству (МТИ, МЦРИАП, МНЭ) усилить квалификационные требования к товарным биржам с обязательным автоматическим их подтверждением из государственных баз данных, с одновременным исключением товарных бирж из категории субъектов микро/малого бизнеса; • Правительству (МТИ, МНЭ, МЮ) предусмотреть увеличение административной ответственности за нарушение Закона о товарных биржах. <p>Ожидаемый эффект: сокращение количества товарных бирж до 3-4 ед., и как следствие проведение прозрачных и конкурентных торгов, приведет к снижению фиктивных сделок на 1 трлн.тенге.</p>	<p>В то время когда АЗРК РК акцентирует внимание на отсутствии практического опыта и специальных знаний в области ИТ, информационной безопасности у ответственных сотрудников МТИ при разработке НПА, Приказом Заместителя Премьер-Министра – Министра торговли и интеграции Республики Казахстан от 31 мая 2023 года № 193-НК внесены соответствующие изменения и дополнения в Обязательные требования к электронной торговой системе товарных бирж (далее – ЭТСТБ), утвержденные приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 26 февраля 2015 года № 141 (далее – Требования).</p> <p>Внесенные изменения в Требования носят в основном административные требования к ЭТСТБ такие как: наличие оперативного центра информационной безопасности, регулярное проведение аудита информационной безопасности, применение условий относящихся к критически важным объектам информационно-коммуникационной инфраструктуры которые не только не повышают технические характеристики программных обеспечении и создают дополнительные статьи затрат, но и противоречат ЗРК об Информатизации, а также Постановлению Правительства Республики Казахстан от 20 декабря 2016 года № 832 «Об утверждении единых требований в области информационно-коммуникационных технологий и обеспечения информационной безопасности», ввиду установления наивысших административных требований к информационным системам третьей категории (подтверждается ответом от МЦРИАП №ЗТ-2023-01006508 от 10.06.2023 года).</p> <p>На основании вышеизложенного, считаем правильным передача в МЦРИАП компетенцию МТИ по разработке и утверждению обязательных требований к электронной торговой системе товарных бирж, как уполномоченному органу в сфере информатизации.</p>

		<p>Возражаем по вопросу исключения товарных бирж из категории субъектов микро/малого бизнеса.</p> <p>Отнесение субъектов предпринимательства к категориям осуществляется исключительно в порядке ст. 26 Предпринимательского кодекса.</p> <p>Используемы величины для определения критериев по определению категории субъектов.</p> <ul style="list-style-type: none">- Для целей государственной статистики используется только критерий среднегодовой численности работников.- Для целей оказания государственной поддержки и применения иных норм законодательства Республики Казахстан используются два критерия: среднегодовая численность работников и среднегодовой доход. <p>В соответствии со ст. 26 Предпринимательского кодекса Субъектами среднего предпринимательства являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие предпринимательство, не относящиеся к субъектам малого и крупного предпринимательства.</p> <p>Исходя из этой классификации для присвоения товарным биржам статуса Субъекта среднего предпринимательства товарные биржи должны соответствовать одновременно двум следующим критериям:</p> <ul style="list-style-type: none">- среднегодовая численность работников – не менее 100 человек, но не более 250 человек;- среднегодовым доходом свыше 300 000 МРП, но не более 3 000 000 МРП. <p>На сегодняшний день ни одна из действующих товарных бирже не имеет среднегодовой численности более 100 человек и мало какая биржа не имеет среднегодовой доход свыше 300 000 МРП.</p> <p>Считаем не законным принудительное присвоение товарным биржам статуса субъекта среднего и тем более крупного бизнеса.</p>
--	--	---

		<p>Не совсем понятен ожидаемый эффект по сокращению количества товарных бирж до 3-4 ед от Агентства по защите и развитию конкуренции РК.</p> <p>Мировая практика доказала, что здоровая конкуренция в любом случае приводит к повышению качества оказываемых услуг, в то же время искусственное сокращение участников в определенном сегменте рынка путем усиления административного воздействия приводит только к созданию неконкурентоспособных и ручных монопольных структур.</p> <p>В связи с чем, предлагаем АЗРК РК пересмотреть свою позицию в стремлении сокращения товарных бирж и сконцентрировать свое внимание на повышении конкуренции между ними, путем предоставления равных и понятных условий.</p>
<p>Правовая легализация договорных отношений между недропользователями и их заведомо известными поставщиками при осуществлении закупок через товарные биржи</p> <p>По данным МИИР по итогам 2022 года доля местного содержания в закупках недропользователей ТПИ способом через товарные биржи составила всего 9 % из общего оборота закупок недропользователей ТПИ свыше 1104 млрд.тенге.</p> <p>На сегодняшний день:</p> <ul style="list-style-type: none"> - роль отечественных товарных бирж сконцентрирована в обслуживании закупок недропользователей ТПИ; - обход Правил приобретения ТРУ, 	<p>Поручение в указе:</p> <p>Правительству (МТИ, МИИР) торги нестандартизированными товарами исключить из законодательства о товарных биржах и включить в Правила приобретения ТРУ (Реестр Nudlock)</p> <p>Ожидаемый эффект: рост доли местного содержания в закупках недропользователей ТПИ до 20 % (на сегодня 16,6%) или на сумму порядка 70 млрд.тенге ежегодно.</p>	<p>13.07.2023 года на совещании под председательством Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан М.К. Карабаева состоялось совещание по вопросам развития внутристрановой ценности (местного содержания) в закупках недропользователей.</p> <p>На данном совещании ОЮЛ поддержало озвученное предложение об исключении торгов нестандартизированными товарами на товарных биржах для недропользователей (в целях недропользования) и продолжение закупке стандартизированных товаров на товарных биржах в том числе и в целях недропользования.</p> <p>При этом, исключение торгов нестандартизированными товарами на товарных биржах вступает в силу, только после совместного согласования с отечественными товаропроизводителями следующих перечней:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) перечня товаров производимых ОТП; 2) перечня стандартизированных товаров. <p>Помимо прочего, уполномоченному органу необходимо утвердить правила (методику) регламентирующие включение/исключение товаров производимых ОТП и внести соответствующие изменения в действующие НПА.</p> <p>На основании вышеизложенного, заявляем о необходимости</p>

<p>Реестра Nadloc и контроля со стороны МИИР; - отсутствие обязательств у недропользователей ТПИ по соблюдению казахстанского содержания в закупках</p>		<p>установления переходного периода до момента решения вышеуказанных задач.</p> <p>Обращаем ваше внимание, что торги нестандартизированными товарами на товарных биржах проводятся не только по торгам недропользователей, но и в рамках общего закупа (коммерческие торги), в том числе и в режиме аукциона на повышение (реализация неликвидного имущества).</p> <p>Исключение полностью торгов нестандартизированными товарами из законодательства о товарных биржах, в данном случае не только не повысит доли местного содержания, но и приведет к излишнему исключению источников дохода товарных бирж, что неминуемо приведет к сокращению биржевого сектора и снижению конкуренции между товарными биржами.</p>
<p>Обход законодательства о государственных закупках</p> <p>Объем государственных закупок за 2022 год составил более 5,9 трлн тенге (экономия 10,7%); На товарных биржах за 2022 год заключены договора по государственным закупкам на сумму свыше 40 млрд.тенге. По данным ГП: - выборочный мониторинг ГП за 2021-2023 гг. показал 496 договора с 9 недобросовестными поставщиками на общую сумму 1,3 млрд.тенге; - для участия в государственных закупках на товарной бирже у ГО с бюджете не предусмотрены средства на услуги биржевых брокеров, данные услуги</p>	<p>Поручение в указе:</p> <p>Правительству (МФ, МТИ) исключить способ осуществления закупок «через товарные биржи» из законодательства о государственных закупках</p> <p>Ожидаемый эффект:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 100% перевод государственных и квазигосударственных закупок на одну площадку goszakup.gov.kz; • увеличение экономии на государственных закупках на сумму порядка 4,28 млрд.тенге в год. 	<p>Исходящим письмом №02-014 от 20.02.2023 года в адрес Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» было направлено особое мнение от члена рабочей группы по разработке нового Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» Туякбаева Ш.Е. (Исполнительный директор ОЮЛ) касательно выражения рисков о повышении закупочной цены биржевых товаров, в связи с отсутствием механизма контроля у государственных учреждений конечной стоимости биржевых товаров (подтверждается ответом Комитета внутреннего государственного аудита РК).</p> <p>Помимо прочего, анализ по группам товаров демонстрирует, что основными биржевыми товарами реализованными через товарные биржи для государственных учреждений являются сельскохозяйственные товары (47,5%), ГСМ (30,8%), угольная продукция (20,8%), портландцемент (0,9%) и прочее (углеродные единицы).</p> <p>В связи с чем, необходимо предусмотреть переходный период не менее 1 года либо произвести корректировку группу</p>

<p>закупаются формально по 1 тенге, что создает риски сговоров и коррупционных проявлений.</p>		<p>товаров, допущенных на реализацию через товарные биржи, но не в коем случае никак не рассматривать исключение из способов осуществления государственных закупок посредством «через товарные биржи».</p>
<p>Отсутствие компетенции по мониторингу исполнения субъектами рынка биржевых обязательств</p> <ul style="list-style-type: none"> • сделки с биржевыми товарами, включенными в перечень биржевых товаров, совершенные вне товарных бирж, признаются недействительными (п.3 ст.15 ЗРК «О товарных биржах»). • за реализацию товаров, включенных в перечень биржевых товаров, вне товарных бирж, предусмотрена административная ответственность (ч.3 ст.268 КоАП); • контроль исполнения биржевых обязательств не закреплен ни за одним государственным органом. 	<p>Поручение в указе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Признание реализации биржевых товаров, субъектами рынка занимающими доминирующее или монопольное положение по биржевым товарам, вне товарных бирж, злоупотреблением доминирующим положением; • Наделить отраслевые ЦГО компетенцией по осуществлению контроля и мониторинга соблюдения отраслевыми субъектами рынка своих биржевых обязательств. Ожидаемый эффект: 100 % доступ участников рынка к ключевой мощности, рост биржевой торговли стандартизированными товарами на сумму свыше 150 млрд.тенге. 	<p style="text-align: center;">Не возражаем</p>
<p>Отсутствие у товарных бирж ограничений по установлению сборов и максимальных размеров ставок</p> <ul style="list-style-type: none"> • обременительные условия аккредитации для участников биржевой торговли, аккредитация в разрезе отдельных секций <p>Например: стоимость аккредитации у АО «Товарная биржа «Астана» доходит до 20 млн.тенге, у АО «Товарная биржа «ЕТС» в секции торговли нефтепродуктами взимается отдельная плата за доступ</p>	<p>Поручение в указе: Правительству (МТИ) предусмотреть компетенцию уполномоченного органа по:</p> <ul style="list-style-type: none"> • аккредитации и контролю брокеров и дилеров на товарных биржах; • установлению исчерпывающего перечня сборов на товарных биржах; • установлению предельного размера процентной ставки биржевого сбора. Ожидаемый эффект: рост количества участников биржевой торговли минимум в 2-3 раза, в т.ч. за счет увеличения 	<p>В соответствии с п.п. 4 п. 1 ст. 26, ст. 116 Предпринимательского кодекса субъекты предпринимательства самостоятельно устанавливают цены и тарифы на услуги, за исключением случаев, предусмотренных Предпринимательским Кодексом.</p> <p>Предпринимательским Кодексом установлен исчерпывающий перечень товаров, работ и услуг, по которым государство регулирует цены и тарифы и услуги биржи не входят в этот перечень.</p> <p>В соответствии со ст. 18 Предпринимательского кодекса не допускается незаконное вмешательство государства в дела субъектов предпринимательства.</p> <p>На основании изложенного считаем, что установление со стороны гос. органа предельных размеров сборов за услуги</p>

<p>по каждой группе нефтепродуктов (бензин, дизельное топливо, битум, авиационное топливо);</p> <ul style="list-style-type: none"> не исчерпывающий перечень платежей (помимо взимания платежей за аккредитацию по секциям) устанавливаются дополнительные платежи за открытие клирингового счета, страхового взноса, за подключение к электронной торговой системе, ведение клирингового счета, ежемесячные членские взносы и т.д. 	<p>числа дилеров и уменьшения числа брокеров (посреднические звенья, не вызывающие доверия и создающие предпосылки для сговоров). Например, при биржевой торговле коммунально-бытовым углем за два года появилось более 400 новых участников</p>	<p>биржи (за аккредитацию, биржевой сбор и так далее) является не законным вмешательством в предпринимательскую деятельность и противоречащими положениям Предпринимательского кодекса действиями.</p> <p>Обращаем ваше внимание, что и так на сегодняшний день перед товарными биржами установлены неподъемные условия по наличию уставного капитала (600 000 МРП денежными средствами), сервисные административные поддержки ЭТСТБ (см. п.1 комментарий), наличие гарантийного фонда, требования к наличию специализированного персонала, требования в рамках законодательства об акционерных обществах, запрет на осуществление иной предпринимательской деятельности.</p>
<p>Сбои в поставках биржевых товаров в сезон Биржевые товары недропользователями выставляются на торги с условием отгрузки с заводов, что не позволяет формировать четкий график поставки товаров в регионы.</p> <p>В результате:</p> <ul style="list-style-type: none"> сбои в поставках, простои вагонов; нехватка вагонов в отопительный сезон (пример по углю); наличие рисков для сговоров (создание искусственного дефицита); дороговизна доставки; ажиотаж и недовольство населения. 	<p>Поручение в указе: Правительству (МТИ, МИИР) на законодательном уровне предусмотреть обязательство ресурсодержателей обеспечить реализацию биржевых товаров с отгрузкой на региональные базы. Ожидаемый эффект: равномерные поставки, снижение издержек для первичного опта на доставку биржевых товаров в среднем на 10% или 4,2 млрд.тенге.</p>	<p style="text-align: center;">Не возражаем</p>

Исполнительный директор Туякбаев Шингис Ермекович