

**Замечания, возражения и предложения ОЮЛ «Ассоциация биржевого рынка Казахстана» к сравнительной таблице
к по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам закупок
и ревизии законодательных актов на предмет излишней (чрезмерной) законодательной регламентации норм»**

| № | Структурный элемент | Действующая редакция | Предлагаемая редакция | Обоснование | Комментарий |
|--|--------------------------------|--|--|---|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Закон Республики Казахстан от 4 мая 2009 года «О товарных биржах» | | | | | |
| 2. | подпункт 20) пункт 2 статьи 10 | <p>Статья 10. Правила биржевой торговли 1. 1. Правила биржевой торговли включают: 20) порядок проведения государственных и иных закупок через товарную биржу;</p> | <p>Статья 10. Правила биржевой торговли 1. 2. Правила биржевой торговли включают: 20) порядок проведения закупок, через товарную биржу, за исключением государственных закупок и закупок субъектов квазигосударственного сектора;</p> | <p>Законами «О государственных закупках» и «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» предусмотрены ограничения участия в закупках. В этой связи, а также в целях обеспечения прозрачности и исключения фактов заключения договоров о закупках с поставщиками, определенными победителями государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора через товарные биржи, и имеющими ограничения участия в закупках.</p> | <p>Возражаем Исключение способа государственных закупок и закупок субъектов квазигосударственного сектора посредством товарных бирж рассматривается в рамках текущего проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам конкуренции». Обоснования по ограничению осуществления закупок посредством товарных бирж несостоятельны, так как порталом государственных и квазигосударственных закупок goszakup.kz предусмотрены на программном уровне защитные механизмы на заключение договоров с поставщиками имеющими ограничения участия в закупках.</p> |
| 3. | статья 13-1 | <p>Статья 13-1. Государственные закупки через товарную биржу 1. Государственные закупки на товарной бирже осуществляются в порядке, установленном правилами биржевой торговли. 2. Государственные закупки на товарной бирже осуществляются в режиме двойного встречного аукциона. 3. Услуги по осуществлению государственных закупок через товарные биржи для заказчика оказываются на возмездной основе в рамках средств, предусмотренных в бюджете заказчика на соответствующий год. 4. Исключен Законом РК от 27.10.2015 № 364-V (вводится в действие с 01.01.2017).</p> | статью 13-1 исключить | <p>Законами «О государственных закупках» и «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» предусмотрены ограничения участия в закупках. В этой связи, а также в целях обеспечения прозрачности и исключения фактов заключения договоров о закупках с потенциальными поставщиками, определенными победителями государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора через товарные биржи, и имеющими ограничения участия в закупках.</p> | <p>Возражаем Исходящим письмом №02-014 от 20.02.2023 года в адрес Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» было направлено особое мнение от члена рабочей группы по разработке нового Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» Туякбаева Ш.Е. (Исполнительный директор ОЮЛ) касательно выражения рисков о повышении закупочной цены биржевых товаров, в связи с отсутствием механизма контроля у государственных учреждений конечной стоимости биржевых товаров (подтверждается ответом Комитета внутреннего государственного аудита РК). Помимо прочего, анализ по группам товаров демонстрирует, что основными биржевыми товарами реализованными через товарные биржи для государственных</p> |

| | | | | | |
|----|---------------------|---|--|--|---|
| | | | | | <p>учреждений являются сельскохозяйственные товары (47,5%), ГСМ (30,8%), угольная продукция (20,8%), портландцемент (0,9%) и прочее (углеродные единицы).</p> <p>Для установления справедливой рыночной цены на биржевые товары нельзя в полной мере исключить товарные биржи как способ закупа и тем самым искусственным образом сужать рынок биржевого товара.</p> <p>В связи с чем необходимо предусмотреть переходный период не менее 1 года либо произвести корректировку группу товаров, допущенных на реализацию через товарные биржи, но ни в коем случае никак не рассматривать исключение из способов осуществления государственных закупок посредством «через товарные биржи».</p> |
| 4. | пункт 7-1 статьи 17 | <p>Статья 17. Клиринговая деятельность по биржевым сделкам</p> <p>.....</p> <p>7-1. При проведении торгов по государственным закупкам, закупкам недропользователей, закупкам субъектов квазигосударственного сектора в клиринговую организацию вносится обеспечение заявки на участие в биржевых торгах в размере не менее одного процента от суммы закупки.»</p> | <p>Статья 17. Клиринговая деятельность по биржевым сделкам</p> <p>.....</p> <p>7-1. При проведении торгов по закупкам недропользователей в клиринговую организацию вносится обеспечение заявки на участие в биржевых торгах в размере не менее одного процента от суммы закупки.</p> | <p>Законами «О государственных закупках» и «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» предусмотрены ограничения участия в закупках.</p> <p>В этой связи, а также в целях обеспечения прозрачности и исключения фактов заключения договоров о закупках с потенциальными поставщиками, определенными победителями государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора через товарные биржи, и имеющими ограничения участия в закупках.</p> | <p>Возражаем</p> <p>Данный пункт ЗРК «О товарных биржах» устанавливает минимальный порог внесения гарантийного обеспечения по государственным закупкам и закупкам субъектов квазигосударственного сектора – не менее одного процента от суммы закупок. Предлагаемая редакция не только не ограничивает проведение закупок посредством товарных бирж, но и упрощает процесс путем снятия установленных ограничений.</p> |

| Закон Республики Казахстан от 8 июня 2021 года «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» | | | | | |
|---|--------------------------------|--|---|---|---|
| 5. | подпункт 5) пункта 1 статьи 11 | <p>Статья 11. Способы осуществления закупок</p> <p>1. Закупки осуществляются способами:</p> <p>1) тендера;</p> <p>2) аукциона;</p> <p>3) запроса ценовых предложений;</p> <p>4) из одного источника;</p> <p>5) через товарные биржи;</p> <p>6) посредством электронного магазина;</p> <p>.....</p> | <p>Статья 11. Способы осуществления закупок</p> <p>1. Закупки осуществляются способами:</p> <p>1) тендера;</p> <p>2) аукциона;</p> <p>3) запроса ценовых предложений;</p> <p>4) из одного источника;</p> <p>5) исключить;</p> <p>6) посредством электронного магазина;</p> <p>.....</p> | <p>Законом «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» предусмотрены ограничения участия в закупках.</p> <p>В этой связи, а также в целях обеспечения прозрачности и исключения фактов заключения договоров о закупках с поставщиками, определенными победителями закупок квазигосударственного сектора через товарные биржи, и имеющими ограничения участия в закупках.</p> | <p>Возражаем</p> <p>Действительно, в проекте Закона «О государственных закупках» предложено исключить товарные биржи как способа приобретения биржевых товаров из законодательства о государственных закупках.</p> <p>Резолюцией Премьер-Министра Республики Казахстан А.А. Смаилова от 8 февраля 2023 года № 12-01/513кбп//23-807 кбп, 12-01/01-82//413 (46-т.) Заместителю Премьер-Министра – Министру финансов Республики Казахстан Е.К. Жамаубаеву поручено учесть предложение в проекте Закона «О государственных закупках».</p> <p>Однако, вопрос об исключении способа осуществления закупок «через товарные биржи» из Закона Республики Казахстан от 8 июня 2021 года «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» не поднимался, никаких поручении и резолюции нет.</p> <p>На данный момент складывается ситуация, когда под предлогом корректировки ЗРК «О государственных закупках» вносятся изменения в совсем другой законодательный пласт.</p> |
| 6. | пункт 5 статьи 11 | <p>Статья 11. Способы осуществления закупок</p> <p>.....</p> <p>5. Способ закупок, предусмотренный подпунктом 5) пункта 1 настоящей статьи, распространяется на перечень биржевых товаров, утвержденный уполномоченным органом в области регулирования торговой деятельности.</p> | <p>Статья 11. Способы осуществления закупок</p> <p>.....</p> <p>5. исключить.</p> | <p>Законом «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» предусмотрены ограничения участия в закупках.</p> <p>В этой связи, а также в целях обеспечения прозрачности и исключения фактов заключения договоров о закупках с поставщиками, определенными победителями закупок квазигосударственного сектора через товарные биржи, и имеющими ограничения участия в закупках.</p> | |